

Cécile Prat-Erkert

*Les demandeurs
d'asile politique en Allemagne
1945 - 2005*

Aspects démographiques,
politiques, juridiques et sociologiques

Allemagne

d'hier

L'Harmattan

Table des matières

	Page
Remerciements	7
Préface (Alfred Grosser)	9
Table des matières	11
Sigles et abréviations	15
Avertissement	17
Introduction	19
Chapitre 1	
Evolution démographique 1945 – 2005	27
1. Réfugiés et demandeurs d’asile politique	27
1.1. Définitions et enjeux	27
1.1.1. Définitions	27
1.1.2. Enjeux généraux	31
1.2. Les flux de réfugiés et de demandeurs d’asile politique	35
1.2.1. L’augmentation globale des flux de réfugiés et demandeurs d’asile politique	35
1.2.2. Les principaux pays d’origine des demandeurs d’asile	41
2. Réfugiés et demandeurs d’asile politique en Allemagne	46
2.1. Les flux migratoires vers l’Allemagne	46
2.1.1. Les migrations inter-allemandes	46
2.1.2. Les flux migratoires entre l’Allemagne et l’étranger	51
2.1.3. L’Allemagne en tête des pays d’immigration européens	54
2.2. Réfugiés et demandeurs d’asile en Allemagne	61
2.2.1. L’accueil des réfugiés en Allemagne	61
2.2.2. Les flux de demandeurs d’asile vers l’Allemagne	67
2.2.3. L’Allemagne en tête des pays d’asile européen	83

Chapitre 2

Evolution politique 1945 – 2005

101

1. Les politiques d'arrière-plan	102
1.1. La politique internationale en matière de réfugiés	102
1.1.1. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés	102
1.1.2. La Convention de Genève	106
1.1.3. L'évolution des politiques en matière de réfugiés	108
1.2. La politique allemande vis-à-vis des étrangers	113
1.2.1. Le recrutement de main-d'œuvre étrangère : 1955-1973	113
1.2.2. L'Allemagne n'est pas un pays d'immigration : 1973-1998	118
1.2.3. Une politique d'immigration ? 1998-2005	125
2. La politique d'asile allemande : de la générosité aux restrictions	129
2.1. Une politique d'asile généreuse : 1945-1974	129
2.1.1. L'arrivée des réfugiés d'après-guerre : 1945-1961	129
2.1.2. La mise en place du droit d'asile	134
2.2. Une politique d'asile de plus en plus restrictive : 1974-1993	146
2.2.1. La lutte contre l' « abus du droit d'asile » : 1974-1988	146
2.2.2. L'emballement des années 1988-1993	159
2.3. Une politique de compromis : 1993-2005	169
2.3.1. La réforme constitutionnelle de 1993	169
2.3.2. Vers la loi sur l'immigration : 1993-2005	179
3. Politique d'asile allemande et politique(s) d'asile européenne(s)	191
3.1. L'eupéanisation des politiques d'asile	191
3.1.1. De Schengen à Maastricht : une coopération intergouvernementale renforcée (1985-1996)	191
3.1.2. Amsterdam et Tampere : vers la communautarisation de la politique d'asile (1997-2005)	197
3.2. Les politiques d'asile en Europe	210
3.2.1. L'Allemagne en tête des pays restrictifs ?	210
3.2.2. Logiques allemandes	222

Chapitre 3	
Aspects juridiques actuels	231
1. Les institutions et les principes du droit d'asile en Allemagne	232
1.1. Les institutions	232
1.1.1. L'Office fédéral pour la migration et les réfugiés/le Bundesamt	232
1.1.2. Les autres institutions de l'asile	236
1.2. Les principes du droit d'asile	241
1.2.1. Les principes généraux	241
1.2.2. Les lois et la jurisprudence allemandes	246
2. La procédure d'asile	260
2.1. Le déroulement de la procédure	260
2.1.1. La procédure administrative	260
2.1.2. La procédure judiciaire	266
2.2. Les décisions	272
2.2.1. Le rejet de la demande et l'expulsion	272
2.2.2. La reconnaissance d'un statut et l'octroi d'un droit de séjour	277
2.3. Exemples de problèmes posés par la procédure d'asile et cas concrets	282
2.3.1. Exemples de problèmes posés par la procédure d'asile	282
2.3.2. Cas concrets	287
3. Les perspectives du droit d'asile	317
3.1. Les perspectives allemandes	317
3.1.1. Les améliorations demandées	317
3.1.2. Les évolutions à observer	319
3.2. Les perspectives européennes	322
3.2.1. Les dispositions entérinées	322
3.2.2. Les dispositions à transposer	324

Chapitre 4

Aspects sociologiques : expériences, discours

331

1. Enquête empirique : expériences de demandeurs d'asile politique	332
1.1. Les conditions de vie pendant la procédure	332
1.1.1. La loi sur les prestations aux demandeurs d'asile	332
1.1.2. Les droits et les obligations des demandeurs d'asile	336
1.2. Entretiens avec des demandeurs d'asile politique	342
1.2.1. Présentation générale	342
1.2.2. Les récits des demandeurs d'asile : expériences vécues avant et après l'arrivée en Allemagne	345
1.2.3. Bilan psychosociologique	356
2. Les discours sur les demandeurs d'asile politique	378
2.1. La production des discours	378
2.1.1. Les producteurs de discours (1)	378
2.1.2. Les producteurs de discours (2) : le champ caritatif	385
2.2. Les deux figures du demandeur d'asile : analyse sociolinguistique des discours sur les demandeurs d'asile politique	394
2.2.1. La critique des demandeurs d'asile	394
2.2.2. La défense des demandeurs d'asile	415
2.2.3. Fonctions de ces discours	425
Conclusion	435
Sommaire des annexes	441
Annexes	443
Bibliographie	461
Index des tableaux	487
Index des graphiques	489
Index des noms propres	491